Результаты проверки исполнения законодательства в сфере обращения с отходами производства и потребления органами местного самоуправления, государственными органами власти, хозяйствующими субъектами на территории Конышевского района в 2014 году

Прокуратурой Конышевского района проведена проверка исполнения законодательства в сфере обращения с отходами производства и потребления органами местного самоуправления, государственными органами власти, хозяйствующими субъектами за 2013– истекший период 2014 гг.

Реализация органами местного самоуправления полномочий в сфере обращения с отходами производства и потребления.

В указанный период нормативные правовые акты, устанавливающие порядок сбора, утилизации, переработки промышленных и бытовых отходов на территории муниципальных образований Конышевского района, не принимались. Вместе с тем, такой Порядок регламентирован в муниципальных актах, которыми утверждены Правила благоустройства, озеленения, чистоты и порядка, и в полной мере соответствует требованиям действующего законодательства.

Администрацией поселка Конышевка в рамках предоставленных законом полномочий организован сбор и вывоз бытовых отходов и мусора с территории поселения.

Деятельность по сбору бытовых отходов и мусора с территории поселения осуществляет УК «Конышевская».

В соответствии с договором об оказании услуг по транспортировке и последующему размещению твердых бытовых отходов, заключенному ООО «УК Конышевская» с ООО «АТХ Курчатов - Парк», транспортировка собранных на территории п. Конышевка твердых бытовых отходов и их последующее размещение, осуществляется ООО «АТХ Курчатов- Парк» на полигоне в г. Курчатове.

На уровне муниципальных образований сельских поселений района деятельность по сбору и вывозу бытовых отходов и мусора организована не должным образом.

В связи с чем, на протяжении 2013 - истекшего периода 2014гг. прокуратурой района в ходе проводимых проверок выявлялись факты образования на территории муниципальных образований несанкционированных свалок бытовых отходов.

В целях устранения выявленных нарушений природоохранного законодательства использовалась такая мера прокурорского реагирования как обращение в суд с заявлением о признании незаконным бездействия органов местного самоуправления, выразившегося в непринятии мер к ликвидации несанкционированных свалок и понуждении принять меры к их ликвидации.

В 2013г. прокуратурой района таких заявлений в Конышевский районный суд было направлено 3, все из них рассмотрены и удовлетворены, нарушения законодательства устранены.

В истекшем периоде 2014г. прокуратурой района в Конышевский районный суд направлено 11 таких заявлений, все рассмотрены и удовлетворены, нарушения законодательства устранены.

По результатам проверки в отношении глав 9 муниципальных образований района возбуждены дела об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена ст. 64 Закона Курской области от 04.01.2003 № 1-ЗКО "Об административных правонарушениях в Курской области". Административные материалы направлены для рассмотрения в административную комиссию Конышевского района.

Нарушения требований п.2 ст.44 Федерального закона «Об охране окружающей среды», выразившиеся в несоблюдении требований законодательства в области охраны окружающей среды при планировании и застройке городских и сельских поселений, непринятии мер по восстановлению природной среды, рекультивации земель, благоустройству территорий не выявлялись.

Муниципальных предприятий, осуществляющих деятельность в сфере обращения с отходами, на территории района не имеется.

Коммунальные службы на уровне муниципальных образований сельских поселений района и поселка Конышевка не созданы. Решением вопросов, связанных с отходами производства и потребления, занимаются непосредственно главы муниципальных образований.

На уровне администрации муниципального района создан отдел строительства, архитектуры и ЖКХ, определены должностные лица, ответственные за решение вопросов в анализируемой сфере.

Несмотря на ежегодно выявляемые факты образования несанкционированных свалок бытовых отходов на территории сельских поселений, должностными лицами органов местного самоуправления полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях по фактам нарушений правил благоустройства территорий городов и других населенных пунктов, а также несоблюдения правил по обеспечению чистоты и порядка в городах и других населенных пунктах, установленных соответствующими органами местного самоуправления, несвоевременной уборки и вывоза промышленных и бытовых отходов в населенных пунктах не реализуются. В анализируемый период в административную комиссию протоколы об административных правонарушениях по ст.ст. 28,28.2 и 64 Закона Курской области от 04.01.2003 № 1-ЗКО "Об административных правонарушениях в Курской области" на рассмотрение не поступали.

В целях устранения и недопущения впредь нарушений действующего законодательства в адрес глав муниципальных образований подготовлены представления.

Органами местного самоуправления взаимодействие с государственными органами экологического надзора и санитарно - эпидемиологического надзора налажено не должным образом, поскольку деятельность органов местного самоуправления по выявлению нарушений законодательства об отходах производства и потребления носит пассивный характер.

В анализируемый период в органы местного самоуправления от граждан поступило 2 обращения по вопросам, связанным с отходами производства и потребления. При изучении материалов проверок по поступившим обращениям прокуратурой района выявлены факты злоупотребления со стороны должностных лиц администрации Конышевского района правом продления срока рассмотрения обращений граждан. Так, без наличия достаточных к тому оснований главой администрации Конышевского района продлен срок рассмотрения коллективного обращения жителей д. Яцено Конышевского района по вопросу демонтажа мусорного контейнера, установленного неподалеку от местного кладбища.

Продление срока обосновано невозможностью выполнить требования заявительницы по демонтажу мусорного контейнера в 30-ти дневной срок.

Вместе с тем, по смыслу ч.2 ст.12 Федерального закона № 59-ФЗ продление установленного законом тридцатидневного срока допускается лишь в исключительных случаях (например: при особой сложности, объемности проблем, поставленных в обращении, необходимости проведения специальных исследований, изучения дополнительных материалов), а также в случае направления запроса, предусмотренного ч. 2 ст. 10 настоящего Федерального закона о предоставлении дополнительной информации.

Таким образом, срок рассмотрения обращения не может быть поставлен в зависимость от фактического выполнения требований заявителя.

Изучение прокуратурой района материалов проверки по коллективному обращению жителей д. Яцено Конышевского района показало, что разрешение обращения особой сложности не представляло, какая-либо дополнительная информация по обращению не истребовалась. Соответственно, оснований, для продления срока рассмотрения заявления в данном случае не имелось.

В связи с выявленными нарушениями законодательства 08.09.2014г. в адрес главы Администрации Конышевского района прокуратурой района внесено представление, которое рассмотрено, виновное лицо, допустившее нарушение привлечено к дисциплинарной ответственности.

Кроме того, выявлены факты нарушения субъектами малого и среднего предпринимательства требований ст.18 Федерального закона «Об отходах производства и потребления», в части непредставления в уполномоченные государственные органы отчетности об образовании, использовании, обезвреживании, размещении отходов в уведомительном порядке. Такие нарушения допущены ОАО «Автомобилист», ООО «Мираж», ООО «Виктория», ПО «Конышевское», ООО КМК «Гордость Провинции».

Кроме того, установлено, что указанными субъектами в нарушение требований ст.14 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» изготовление паспортов на опасные отходы не обеспечено.

В целях устранения выявленных нарушений в адрес руководителей ОАО «Автомобилист», ООО «Мираж», ООО «Виктория», ПО «Конышевское», ООО КМК «Гордость Провинции» внесены представления.

Также, в ходе проверки установлено, что в нарушение требований ст.15 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» ООО «УК Конышевская», осуществляющая деятельность по сбору твердых бытовых отходов на территории поселка Конышевка, допущены к обращению с отходами I - IV классов опасности лица, не прошедшие профессиональную подготовку, подтвержденную соответствующим свидетельством (сертификатом).

Кроме того, установлено, что в нарушение требований ст.26 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» производственный контроль за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в области обращения с отходами ООО «УК Конышевская» не организован и не осуществляется.

В целях устранения выявленных нарушений в адрес руководителя ООО «УК Конышевская» внесено представление.

Всего по результатам настоящей проверки выявлено 63 нарушения законодательства в сфере обращения с отходами производства и потребления, в целях устранения выявленных нарушений в адрес ООО «УК Конышевская», ОАО «Автомобилист», ООО «Мираж», ООО «Виктория», ПО «Конышевское», ООО КМК «Гордость Провинции» внесено 6 представлений, подготовлены проекты 9 представлений в органы местного самоуправления, в суд направлено 6 заявлений о признании незаконным бездействия органов местного самоуправления, выразившегося в непринятии мер к ликвидации несанкционированных свалок и понуждении принять меры к их ликвидации, подготовлены для направления в суд проекты 3 заявлений с аналогичными требованиями, в адрес глав муниципальных образований возбуждено 9 дел об административных правонарушениях.

Прокурора Конышевского района